



## ÍNDICE GENERAL

PÁG.

Prólogo .....	VII
Introducción .....	1

### CAPÍTULO I

#### ORGANIZACIÓN JUDICIAL EN COLOMBIA

1. Reseña histórica .....	5
1.1. Fuentes de la administración pública y de la justicia del Nuevo Mundo. Instituciones jurídicas españolas en el siglo XV .....	5
1.2. Gobierno y organización judicial en los siglos XV a XVII .....	6
1.3. El deterioro del sistema colonial .....	11
1.4. La administración de justicia en el siglo XIX .....	12
1.5. La monarquía constitucional .....	14
1.6. La soberanía de la Nación .....	15
1.7. El gobierno republicano y la independencia del poder judicial ..	16
1.8. Soberanía de los Estados y debilitamiento del ejecutivo .....	17
1.9. La República Unitaria: centralización política y descentralización administrativa .....	17
2. El nuevo orden constitucional .....	18
2.1. Principios de la administración de justicia .....	20
2.2. Jurisdicciones .....	20
2.2.1. Jurisdicción constitucional .....	20
2.2.2. Jurisdicción ordinaria .....	21
2.2.3. Jurisdicción contencioso-administrativa .....	23
2.2.4. Jurisdicción disciplinaria .....	24
2.3. Jurisdicciones especiales .....	24
2.4. Autogobierno de la rama judicial .....	25
2.4.1. Consejo Superior de la Judicatura .....	26
2.4.2. Fortalecimiento de la autonomía de la rama judicial ...	32

### CAPÍTULO II

#### DESARROLLO DEL TALENTO HUMANO EN LA JUDICATURA: LA CARRERA JUDICIAL

1. La función judicial .....	39
------------------------------	----

	PÁG.
1.1. Servidores de la rama judicial .....	39
1.1.1. Clasificación general .....	39
1.1.2. Condiciones éticas del servidor judicial .....	39
1.1.3. Requisitos para el ejercicio de cargos de magistrado de las corporaciones judiciales nacionales .....	4
1.1.4. Requisitos para el desempeño de cargos de funcionarios de carrera de la rama judicial .....	4
1.1.5. Requisitos para el desempeño de cargos de empleados de carrera de la rama judicial .....	4
1.2. Clasificación de los empleos .....	4
1.3. Facultad nominadora .....	4
1.4. Clases de nombramientos .....	5
1.4.1. Propiedad .....	5
1.4.2. Provisionalidad .....	5
1.4.3. Encargo .....	6
1.5. Licencia no remunerada de los servidores de carrera para ocupar otro cargo en la rama judicial .....	6
1.6. El período de prueba en la carrera judicial .....	6
1.6.1. Clases de nombramientos .....	6
1.6.2. Proceso de selección .....	6
1.6.3. Calificación o evaluación de servicios .....	6
1.7. Traslado .....	6
1.7.1. Por razones de seguridad .....	6
1.7.2. Por razones de salud .....	6
1.7.3. Por fuerza mayor como traslado recíproco .....	6
1.8. Retiro del servicio .....	6
2. Fundamentos de la carrera judicial .....	6
3. Marco normativo y naturaleza .....	6
4. Administración de la carrera judicial .....	7
5. Sistema de ingreso a la carrera judicial .....	7
5.1. Proceso de selección de funcionarios .....	8
5.1.1. Concurso de méritos .....	8
5.1.2. Conformación del registro nacional de elegibles .....	8
5.1.3. Elaboración de listas de candidatos .....	8
5.1.4. Elección .....	8
5.1.5. Confirmación .....	8
5.1.6. Aprobación del curso de formación judicial .....	8
5.1.7. Posesión .....	8
5.2. Proceso de selección de empleados .....	8
5.2.1. Concurso de méritos .....	8
5.2.2. Conformación del registro seccional de elegibles .....	8
5.2.3. Remisión de listas de elegibles .....	8
5.2.4. Nombramiento .....	8
5.2.5. Posesión .....	8

6.	El concurso de méritos .....	84
6.1.	Naturaleza .....	84
6.2.	Objetivos .....	84
6.3.	Competencia .....	86
6.4.	Etapas .....	86
6.5.	Verificación de requisitos .....	86
6.6.	Etapas de selección .....	90
6.6.1.	Medición de conocimientos o aptitudes .....	90
6.6.2.	Procedimiento de medición .....	90
6.6.3.	Planeación .....	92
6.6.4.	Aplicación de las pruebas .....	93
6.6.5.	Análisis de las pruebas .....	93
6.6.6.	Calificación .....	94
6.7.	Etapas de clasificación .....	94
6.7.1.	Resultado de la etapa de selección .....	94
6.7.2.	Evaluación de la idoneidad .....	94
6.7.3.	Evaluación del potencial intelectual y de la estabilidad, la responsabilidad y la experiencia del aspirante .....	95
6.8.	Publicidad y contradicción .....	95
7.	Registros de elegibles .....	96
7.1.	Cargos .....	98
7.2.	Opción de sedes .....	98
7.3.	Orden .....	99
7.4.	Vigencia .....	100
7.5.	Reclasificación .....	100
7.6.	Homologaciones .....	100
7.7.	Registro insuficiente .....	100
7.8.	Retiro y exclusión de los registros de elegibles .....	100
7.9.	Actualización .....	101
8.	Las listas de candidatos para la provisión de cargos de magistrados y jueces .....	101
9.	Elección .....	107
10.	Listas de elegibles para la provisión de cargos de empleados de carrera ....	110
11.	Registro nacional de escalafón .....	110
12.	Calificación de servicios .....	111
12.1.	Marco normativo .....	111
12.1.1.	Disposiciones constitucionales que orientan la califica- ción de servicios .....	111
12.1.2.	Principios de la administración de justicia establecidos en la ley 270 de 1996 que rigen la calificación de servicios	112
12.1.3.	Reglamentación .....	113
12.2.	Objetivo .....	114
12.3.	Sujetos .....	114

	PÁG.
12.4. Factores de evaluación .....	114
12.5. Escala .....	114
12.6. Periodicidad .....	115
12.7. Competencia .....	115
12.8. Indicadores de desempeño .....	116
12.9. Factor calidad .....	116
12.9.1. Principios .....	118
12.9.2. Indicadores de desempeño de calidad .....	118
12.9.3. Responsabilidad del Estado y de los funcionarios judiciales .....	119
12.10. Factor eficiencia o rendimiento .....	119
12.10.1. Principios .....	119
12.10.2. Indicadores de rendimiento .....	120
12.10.3. Calificación de titulares de despachos congestionados. Carga estándar .....	121
12.10.4. Presunción de conducta dolosa o gravemente culposa .....	126
12.11. Factor organización del trabajo .....	129
12.12. Factor publicaciones .....	129
12.13. Calificación de servicios y vigilancia judicial .....	130
12.14. Vía gubernativa .....	130
12.15. Inhabilidad por calificación insatisfactoria .....	133
13. Retiro de la carrera y del servicio .....	133
14. Funcionamiento de la carrera judicial .....	135
14.1. Concurso de méritos .....	135
14.2. Calificación de servicios .....	136
15. Evaluación del funcionamiento de la carrera .....	136
15.1. Fortalezas del sistema de carrera judicial .....	141
15.1.1. Estabilidad .....	141
15.1.2. Idoneidad .....	141
15.1.3. Credibilidad .....	141
15.1.4. Acceso a la función .....	142
15.1.5. Cubrimiento .....	142
15.1.6. Independencia en la administración de la carrera .....	142
15.1.7. Responsabilidad .....	142
15.2. Dificultades en el funcionamiento de la carrera judicial .....	142
15.2.1. Administración .....	142
15.2.2. Legislación .....	143
15.2.3. Sistemas de selección .....	143
15.2.4. Formación de los aspirantes .....	143
15.2.5. Servidores judiciales .....	143
15.2.6. Mantenimiento y actualización del escalafón .....	143
15.2.7. Permanencia en el servicio .....	144
15.2.8. Calificación de servicios .....	144
15.2.9. Funciones propiamente jurisdiccionales y administrativas .....	144

16. Carrera administrativa y carrera judicial .....	144
16.1. Antecedentes normativos de la carrera administrativa .....	144
16.1.1. Ley 165 de 1938 .....	144
16.1.2. Acto legislativo 1 de 1945 .....	145
16.1.3. Plebiscito 1 de 1957 .....	145
16.1.4. Ley 19 de 1958 .....	145
16.1.5. Decreto 1732 de 1960 .....	146
16.1.6. Decreto 2400 de 1968 .....	146
16.1.7. Decreto reglamentario 1950 de 1973 .....	146
16.1.8. Decreto 583 de 1984 .....	147
16.1.9. Ley 61 de 1987 .....	147
16.1.10. Ley 27 de 1992 .....	147
16.1.11. Ley 443 de 1998 .....	147
16.2. Definición, principios y objetivos .....	148
16.3. Campo de aplicación .....	148
16.4. Clasificación de los empleos .....	148
16.5. Administración. Comisión Nacional del Servicio Civil .....	149
16.6. Proceso de selección .....	151
16.6.1. Competencia .....	151
16.6.2. Clases de concursos .....	152
16.6.3. Pruebas .....	153
16.6.4. Listas de elegibles .....	153
16.6.5. Período de prueba .....	154
16.7. Incorporación sin concurso .....	154
16.8. Evaluación del desempeño .....	155

### CAPÍTULO III

#### EFICACIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Concepto .....	157
2. Estado de la administración de justicia en 1991 .....	158
3. Iniciación del proceso de modernización de la rama judicial .....	160
3.1. Planificación .....	161
3.2. Talento humano .....	162
3.3. Control de rendimiento .....	165
3.3.1. Indicadores de desempeño e índices de rendimiento ....	165
3.3.2. Fuente de la información .....	167
3.4. Ordenamiento territorial .....	167
3.5. Recursos físicos .....	169
3.6. Programa de informatización judicial .....	170
3.7. Gasto público en la rama judicial .....	170

4. Autonomía de la rama judicial y atraso judicial .....	171
4.1. Demanda del servicio de justicia .....	171
4.2. Volumen de egresos .....	171
4.3. Rendimiento .....	172
4.4. Tiempos de evacuación .....	172
5. La administración de justicia colombiana a las puertas del tercer milenio .....	172
5.1. Estrategia social .....	175
5.2. Estrategia jurídica .....	176
5.3. Estrategia presupuestal y financiera .....	176
5.4. Estrategia del talento humano .....	177

#### CAPÍTULO IV

### UN MODELO DE JUEZ PARA COLOMBIA

1. Perfil para el juez colombiano .....	179
1.1. Justicia y administración .....	179
1.2. Sometimiento del juez al imperio de la ley .....	183
1.3. El papel del juez en el Estado social de derecho .....	185
2. La función judicial en el derecho comparado .....	193
2.1. Los jueces en los regímenes autoritarios capitalistas .....	193
2.2. Los jueces de la Ilustración .....	195
2.3. El sentimiento antijudicialista de la Revolución francesa .....	196
2.4. Estado de derecho. Estado constitucional. Estado social de derecho .....	196
2.5. La función judicial en Italia .....	198
2.6. El poder judicial en el régimen político español .....	201
2.7. La función judicial en América Latina .....	205
2.7.1. Argentina .....	205
2.7.2. Costa Rica .....	207
2.7.3. Chile .....	207
2.7.4. México .....	209
2.7.5. Perú .....	210
2.7.6. Venezuela .....	210

#### CAPÍTULO V

### REDIMENSIONAMIENTO DE LA CARRERA JUDICIAL

1. Concepto .....	213
2. Independencia de las jurisdicciones en el modelo democrático .....	215
2.1. Jueces representativos .....	215
2.1.1. Los jurados .....	215

	PÁG.
2.1.2. Los jueces elegidos.....	216
2.1.3. Los jueces corporativos .....	216
2.2. Los magistrados de carrera .....	216
2.2.1. Garantías de acceso .....	216
2.2.2. Garantías de inamovilidad.....	217
2.2.3. Garantías de ascenso .....	217
3. Proyección de la carrera judicial para el siglo XXI .....	217
3.1. Validez del sistema.....	219
3.2. Cobertura .....	220
3.3. Requisitos .....	221
3.4. Proceso de selección .....	224
3.4.1. Sistematización, actualización y mantenimiento del banco de preguntas .....	225
3.4.2. Construcción de preguntas .....	225
3.4.3. Pruebas de medición .....	225
3.5. Listas de candidatos y listas de elegibles .....	226
3.6. Curso de formación judicial .....	226
3.7. Traslados y cambio de sede territorial .....	228
3.8. Calificación de servicios .....	232
3.8.1. Objetividad .....	232
3.8.2. Cultura de la información .....	233
3.9. Sistema de ascenso .....	234
3.10. Estudios sobre el desarrollo y funcionamiento de la carrera ju- dicial .....	235
3.11. Seguridad jurídica.....	235
3.12. Carrera judicial y formación continuada.....	236
3.13. Estímulos y distinciones .....	237
3.14. Fortalecimiento de las unidades de administración y ejecución.....	237
3.15. Formación de los administradores de la carrera judicial .....	237
3.16. Formación del Registro Nacional de Servidores Judiciales .....	238
3.17. Actualización del registro nacional y de los archivos seccio- nales de escalafón .....	238
3.18. Complementación y centralización del sistema de administra- ción de la carrera judicial “Escala” .....	238
3.19. Organización y modernización del archivo de hojas de vida .....	239
3.20. Sistemas de comunicación y divulgación .....	239
4. Reformas normativas .....	240
4.1. Constitución Política .....	240
4.2. Ley Estatutaria de la Administración de Justicia .....	240
Anexo núm. 1 .....	243
Anexo núm. 2 .....	257
Glosario .....	271
Bibliografía .....	273